



Besondere Gefahrenlagen: Was tun?

PD Dr. Matthias Lemke, Akkon HS Berlin, MiG/FÜGK
Messe RettMobil | Fulda, 15.5.2025

Agenda

01

Problem

02

Recht

03

Gesellschaft

04

Was tun?

05

Zum Schluss

01 Problem

Besondere Gefahrenlagen

„Außergewöhnliche Gefahren- und Schadenlagen können beispielsweise Naturkatastrophen (Hochwasser, Sturmschäden, Dürre oder Starkregen) sein. Dazu zählen:

- Hochwasser
- Sturmschäden
- Dürre oder
- Starkregen

Unfälle in der Industrie, zum Beispiel das Freisetzen gefährlicher Flüssigkeiten oder Gase kommen auch in Betracht.

Der internationale Terrorismus ist erfahrungsgemäß ebenfalls mit zahlreichen Gefahren verbunden. Schließlich bergen auch Seuchen wie Pandemien, Geflügelpest oder die Schweinegrippe hohes Gefahrenpotential.“

— Bundesministerium des Innern

Katastrophenschutz?

Katastrophe = „die Stunde der Exekutive“

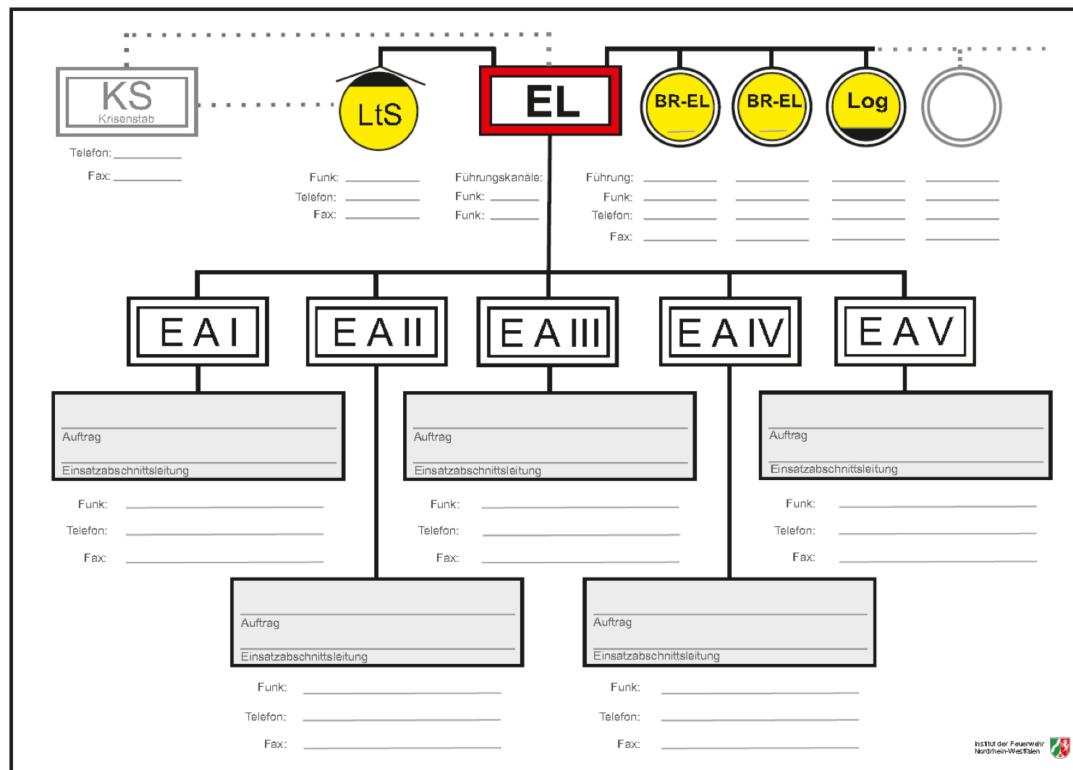
What could possibly go wrong?



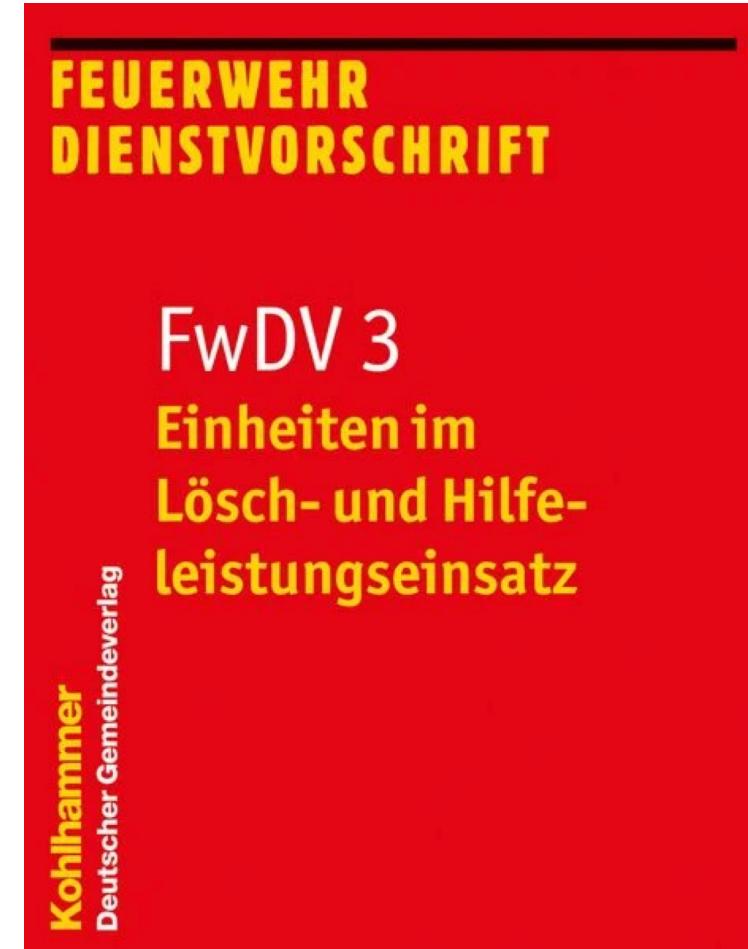
Katastrophenschutz und Föderalismus?

Föderalismus = horizontale Machtteilung

Feuerwehr und Föderalismus...



Jeder macht nur
seins?



02 Recht

Grundgesetz (1)

Art. 20 Abs. 1 GG

(1) Die Bundesrepublik Deutschland ist ein demokratischer und sozialer Bundesstaat.

Grundgesetz (2)

Art. 70 Abs. 1 GG

(1) Die Länder haben das Recht der Gesetzgebung, soweit dieses Grundgesetz nicht dem Bunde Gesetzgebungsbefugnisse verleiht.

Katastrophenschutz

Länder

diverse Rechtsgrundlagen

Zivilschutz

Bund

Art. 73 | 1 | 1., 2. HalbS GG

Innerer und äußerer Notstand

Innerer Notstand

Gefahr für fdGO (87a | 4 GG)

Katastrophe (35 | 3 GG)

Äußerer Notstand

Spannungsfall (80a GG)

Verteidigungsfall (115a GG)

53a GG beachten

Gesundheitsnotstand (IfSG?)



03 Gesellschaft

Subsidiarisierung von Verantwortung

„Ich glaube fest daran, dass wir diese Aufgabe bestehen, wenn wirklich alle Bürgerinnen und Bürger sie als Ihre Aufgabe begreifen.

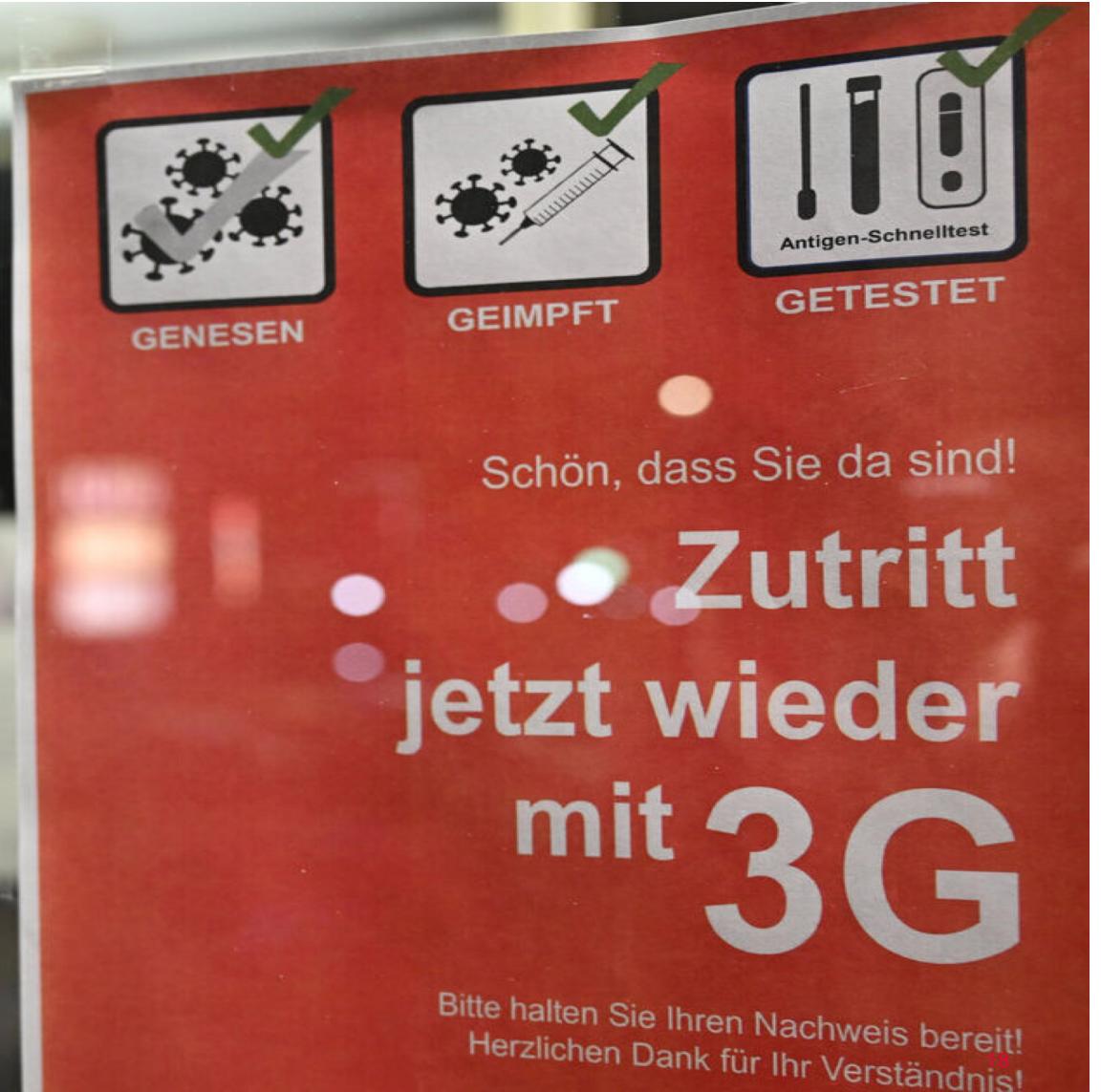
Deswegen lassen Sie mich sagen: Es ist ernst. Nehmen Sie es auch ernst. Seit der Deutschen Einheit, nein, seit dem Zweiten Weltkrieg gab es keine Herausforderung an unser Land mehr, bei der es so sehr auf unser gemeinsames solidarisches Handeln ankommt.“

— Angela Merkel, 18.3.2020



Verunsicherung

Verunklarung



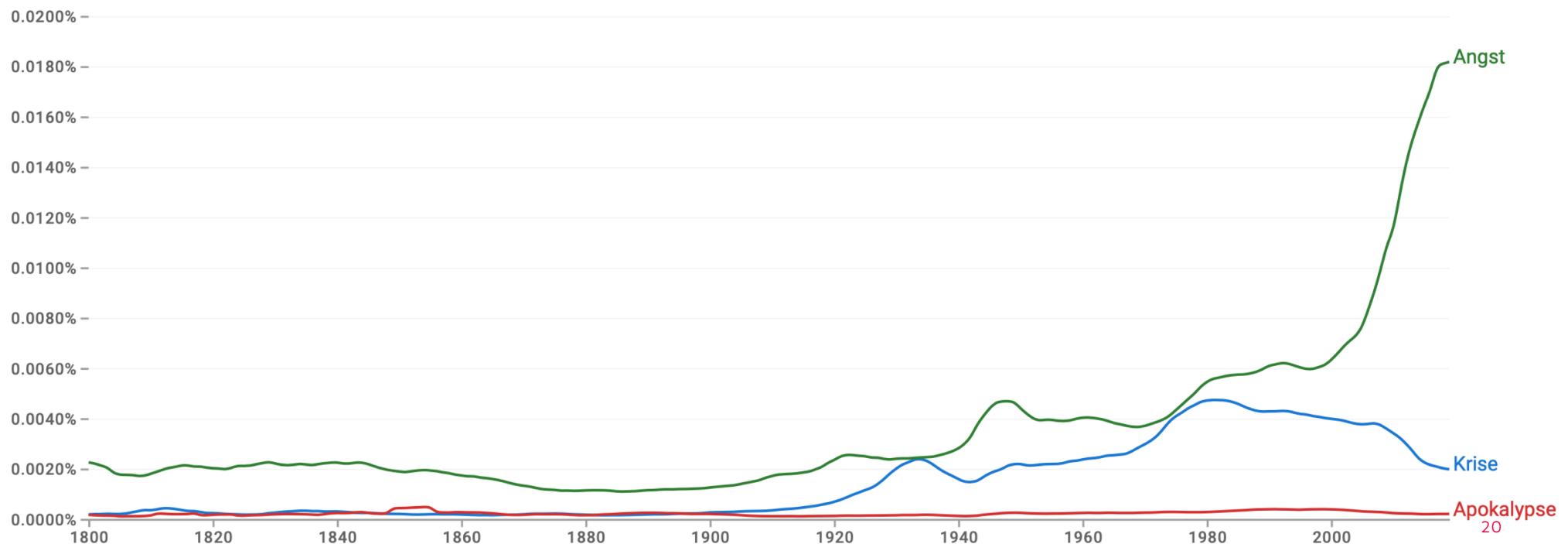
Verschwörungstheorien



Google Books Ngram Viewer

X ?

1800 - 2019 ▾ German (2019) ▾ Case-Insensitive Smoothing ▾



Multiple Krisen

04 Was tun?

Vorplanung

Unerwartbare
Ereignisse



Erwartbare
Ereignisse

Planbare
Ereignisse



Vorplanung geht immer.

Vorbereitung

Auf kommunaler, Regierungsbezirks- und Landesebene:

- funktionieren Einsatzkonzepte / vorgeplante Einheiten?
- funktioniert Stabsarbeit (BOS-intern / behördenübergreifend)?
- funktionieren behördenübergreifende Kooperationen (AAO / roter, gelber, grüner Bereich)

Üben, üben, üben.

Kommunikation

Nach innen wie nach außen:

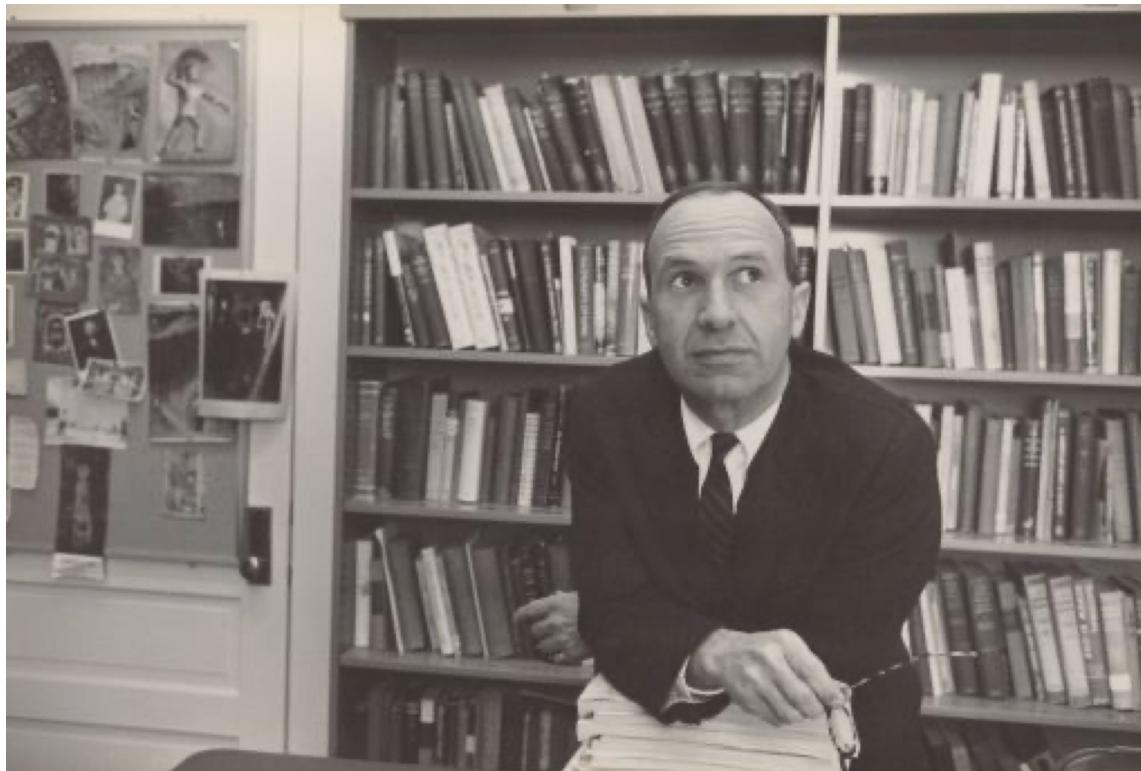
- Kommunikation vorgeplant?
- Kommunikationskanäle diversifiziert?
- Welche Botschaft in welcher Lage?

Kommunikation ist der Schlüssel.

05 Zum Schluss



Clinton L. Rossiter (1917-70)



Föderalismus = Möglichkeitsraum

Positive liberty „is involved in the answer to the question ‚What, or who, is the source of control or interference that can determine someone to do, or be, this rather than that?‘ [...] liberty in the negative sense involves an answer to the question: ‚What is the area within which the subject—a person or group of persons—is or should be left to do or be what he is able to do or be, without interference by other persons?‘“

— Isaiah Berlin, 31.10.1958

Herzlichen Dank!

Fragen / Rückmeldungen gerne an
matthias.lemke@akkon-hochschule.de



Akkon Hochschule

Johanniter University of Applied Sciences